



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/353 от 02.04.2020

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз7/353 «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с созданием муниципальных округов Архангельской области»**

Комитет на расширенном заседании с участием руководителей депутатских объединений (фракций) Архангельского областного Собрания депутатов и представителей муниципальных образований Архангельской области рассмотрел проект областного закона № пз7/353 «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с созданием муниципальных округов Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области, и отмечает следующее.

Законопроект подготовлен в связи с разработкой проектов областных законов:

«О преобразовании городского и сельских поселений Каргопольского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Каргопольского муниципального округа Архангельской области»;

«О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области».

Разработка указанных проектов областных законов обоснована введением с 1 мая 2019 года в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нового вида муниципальных образований – муниципальных округов.

Принятие данных проектов областных законов повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в отдельные областные законы в части учета в законодательстве Архангельской области наличия муниципальных округов Архангельской области. Учитывая значительное количество таких областных законов, законопроектом предлагается внести изменения, прежде всего, в те областные законы, без которых реализация положений указанных проектов областных законов будет затруднительной. К ним относятся областные законы:

от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 05 » 20  
20  
Вх № 01-02/1078

правонарушениях»;

от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;

от 2 марта 2005 года № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;

от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»;

от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»;

от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области»;

от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области».

Законопроектом предлагается:

внести изменения в части определения статуса старост сельских населенных пунктов в муниципальных округах Архангельской области, порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных округах Архангельской области, порядка определения границ прилегающих территорий в целях организации благоустройства территорий муниципальных округов Архангельской области по аналогии с существующим правовым регулированием, действующим на территориях муниципальных районов и городских округов Архангельской области;

включить отдельные полномочия органов местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области в сфере градостроительной деятельности в число перераспределяемых для осуществления органами государственной власти Архангельской области по аналогии с ранее перераспределенными в данной сфере полномочиями органов городских округов Архангельской области;

определить статус и порядок избрания глав муниципальных округов Архангельской области, наименования и сроки полномочий представительных органов и глав муниципальных округов Архангельской области. Все эти вопросы предлагается урегулировать аналогично существующему правовому регулированию, действующему в отношении представительных органов и глав муниципальных районов Архангельской области;

урегулировать отношения, связанные с прохождением муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области. При этом должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области предлагается приравнять к должностям муниципальной службы в органах местного самоуправления городских округов Архангельской области;

внести изменения в части урегулирования отношений, связанных с проведением выборов в представительные органы муниципальных округов

Архангельской области. За основу предлагается взять существующее правовое регулирование процедуры проведения выборов в представительные органы муниципальных районов и городских округов Архангельской области;

наделить органы местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области государственными полномочиями того же объема, что и органы местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области. Законопроектом предусмотрены взаимосвязанные с этим изменения в трех областных законах. Это обусловлено тем, что органам местного самоуправления переданы для осуществления отдельные государственные полномочия Архангельской области в сфере административных правонарушений, по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Изменения, предлагаемые законопроектом, направлены на урегулирование отношений, связанных с финансовым обеспечением образовательной деятельности в муниципальных округах Архангельской области, по аналогии с финансовым обеспечением образовательной деятельности в муниципальных районах и городских округах Архангельской области.

Законопроектом предусматривается в том числе:

1) осуществление органами местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений. При этом ответственные секретари административных комиссий, образуемых в муниципальных округах Архангельской области, осуществляют свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе (по аналогии с ответственными секретарями административных комиссий, образуемых в городских округах Архангельской области);

2) зачисление сумм административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 2.1 (нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах), 2.4 (нарушение тишины и покоя граждан), 3.14 (неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии на территории муниципального образования), 8.7 (нарушение упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке) и 8.11 (нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них) областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» также в местные бюджеты муниципальных округов Архангельской области.

В связи с вышеизложенным принятие законопроекта потребует учета его положений в межбюджетных отношениях, а также повлечет необходимость учета его положений в проекте областного закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов при его рассмотрении и принятии.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов в том числе об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного

бюджета, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с созданием муниципальных округов Архангельской области» потребует внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты Архангельской области, регулирующие отношения, связанные с созданием муниципальных округов Архангельской области.

На законопроект поступило положительное заключение правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечания управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и прокуратуры Архангельской области носят технико-юридический характер. Прокуратурой области обращено внимание на необходимость исключить возложение на муниципальные округа полномочий по расчету и предоставлению поселениям субвенций на осуществление полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений председателя правления ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области», глав муниципальных образований «Ленский муниципальный район», «Верхнетоемский муниципальный район», «Город Коржма», «Вилегодский муниципальный район», «Котлас», «Плесецкий муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Город Архангельск», «Котласский муниципальный район», «Город Новодвинск», «Красноборский муниципальный район», «Шенкурский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Северодвинск», главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район», главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Каргопольский муниципальный район», главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Коношский муниципальный район», председателя городского Совета депутатов муниципального образования «Мирный».

Принимая во внимание, что законопроект внесен Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости, комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов на основании абзаца третьего пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-03 «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» принять закон в двух чтениях на очередной 17-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



И.А. Чесноков